

REPUBLIKA SLOVENIJA  
 VLADA SLOVENIJE  
 KANCELJARSTVO VLADE

## VEČLETNI FINANČNI OKVIR EU 2014-2020

### KAJ JE „NA MIZI“ IN KAJ PRIČAKOVATI?

mag. Igor MALLY, sekretar

Krško, 12. januar 2012

---

---

---

---

---

---

---

---

REPUBLIKA SLOVENIJA  
 VLADA SLOVENIJE  
 KANCELJARSTVO VLADE

## PREGLED VSEBINE

- I. KAJ JE VEČLETNI FINANČNI OKVIR?
- II. OKOLIŠČINE POGAJANJ
- III. PREDLOG EVROPSKE KOMISIJE
- IV. ODZIV SLOVENIJE
- V. KAJ PRIČAKOVATI?
- VI. ČASOVNICA & KOORDINACIJA POGAJANJ

---

---

---

---

---

---

---

---

REPUBLIKA SLOVENIJA  
 VLADA SLOVENIJE  
 KANCELJARSTVO VLADE

## KAJ JE VEČLETNI FINANČNI OKVIR?

- Večletni finančni okvir EU (tudi finančna perspektiva) je dogovor o ključnih prednostnih nalogah in okvirih proračunskih odhodkov EU za večletno obdobje (2000-2006, 2007-2013, 2014-2020). Je temeljni okvir za izvajanje evropskih politik in njihovo financiranje ter osnova za letne proračune EU.
- Obstoječi finančni okvir 2007-2013 se zaključi konec leta 2013. Pogajanja o VFO 2014-2020 so se začela z julijem 2011, njihov zaključek se predvideva v drugi polovici leta 2012, možen je tudi zamik njihovega zaključka v leto 2013.

---

---

---

---

---

---

---

---

REPUBLIKA SLOVENIJA  
 Uradna spletna stran  
 Uradna spletna stran  
 Uradna spletna stran

### OKOLIŠČINE POGAJANJ (1)

- Razvojno zaostajanje Evrope za ostalimi deli sveta
  - ↳ potreba po večjem razvoju in konkurenčnosti (strategija Evropa 2020)
- Novi izzivi EU
  - ↳ boj proti & odpravljanje posledic podnebnih sprememb (npr. poplave), varovanje okolja
  - ↳ potreba po večji energetski & prehranski varnosti
- Globalna finančna in gospodarska kriza in njene posledice
  - ↳ velik pritisk največjih neto plačnic (UK, DE, FR, NL, FI) po zmanjšanju proračunskih odhodkov EU
  - ↳ v ostalih državah članicah ni interesa po večjem proračunu (nihče ne želi vplačevati več)
  - ↳ potreba po zmanjšanju brezposelnosti oz. novih delovnih mestih

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

REPUBLIKA SLOVENIJA  
 Uradna spletna stran  
 Uradna spletna stran  
 Uradna spletna stran

### OKOLIŠČINE POGAJANJ (2)

- Obseg in struktura sedanjega finančnega okvira EU 2007-2013
  - ↳ obseg proračuna EU vselej rahlo nad 1% BND EU (VFO 2007-2013: 1,12%)
  - ↳ več kot ¼ proračuna za SKP (41%) in kohezijsko politiko (36%)
  - ↳ proračun 2011: 1,13% BND EU oz. 141,9 mrd EUR

Kategorija	Procent
Kohezija & konkurenčnost za rast in zaposlenost	43%
Neposredna plačila in tržni ukrepi	31%
Razvoj podeželja	11%
Državljanstvo, svoboda, varnost in pravica EU kot globalni partner	6%
Uprava	4%
Ostalo	1%

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

REPUBLIKA SLOVENIJA  
 Uradna spletna stran  
 Uradna spletna stran  
 Uradna spletna stran

### OKOLIŠČINE POGAJANJ (3)

- Sistem in struktura prihodkov proračuna potrebna prenove
  - ↳ 75% prihodkov so vplačila iz nacionalnih proračunov (BND vir)
  - ↳ zapleten sistem korekcij oz. popustov (rabatov) tistim članicam, ki vplačujejo prekomerno :
    - rabat Velike Britanije
    - popusti na rabat Velike Britanije (DE, SE, NL, AT)
    - dodatna popusta na BND vir (SE, NL)

Vir	Procent
BND vir	75%
TLV	14%
DDV	11%
Ostalo	1%

- Težnja držav po čim ugodnejšem neto finančnem položaju!

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

REPUBLIKA SLOVENIJA  
VLADA SLOVENIJE  
MINISTRSTVO ZA KMETIJSTVO, GOZDARSTVO IN RIBIŠTVO

### PREDLOG EVROPSKE KOMISIJE (1)

- Predlog Komisije o VFO 2014-2020 (objava 29. junija) osnova za pričetek pogajanj.
- Komisija predlaga:
  - ↳ obseg VFO 1.025 mrd EUR oz. **1,05% BND EU** (sedanji VFO 1,12%)
  - ↳ razvojno usmerjenost proračuna v doseganje ciljev **strategije Evropa 2020** (inovacije, raziskave, zaposlovanje, okolje, podnebne spremembe)
  - ↳ **več sredstev za konkurenčnost** (+47,7%), **varnost in državljanstvo** (+49,9%), **infrastrukturo** (+209,7%; Instrument za povezovanje Evrope)
  - ↳ **več sredstev za boj proti & odpravljanje posledic podnebnih sprememb ter za okolje** („mainstreaming“, LIFE+)
  - ↳ ITER in GMES izven proračuna oz. VFO

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

REPUBLIKA SLOVENIJA  
VLADA SLOVENIJE  
MINISTRSTVO ZA KMETIJSTVO, GOZDARSTVO IN RIBIŠTVO

### PREDLOG EVROPSKE KOMISIJE (2)

- Komisija nadalje predlaga:
  - ↳ **5,3% zmanjšanje sredstev za kohezijsko politiko** (336 mrd EUR)
    - ⇒ zmanjšanje zgornje meje upravičenosti na **2,5% BND** (t.i. capping)
    - ⇒ vzpostavitev nove kategorije „prehodnih regij“ (nekdanji phasing-in) → t.i. „**varnostna mreža**“ velikega pomena za Zahodno Slovenijo!
    - ⇒ navezava Kohezijskega sklada na **Instrument za povezovanje Evrope** (10 mrd EUR iz KS v IPE)
    - ⇒ vzpostavitev **Skupnega strateškega okvira in partnerskih pogodb** med Komisijo in državami članicami

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

REPUBLIKA SLOVENIJA  
VLADA SLOVENIJE  
MINISTRSTVO ZA KMETIJSTVO, GOZDARSTVO IN RIBIŠTVO

### PREDLOG EVROPSKE KOMISIJE (3)

- Komisija nadalje predlaga:
  - ↳ **9,1% zmanjšanje sredstev za skupno kmetijsko politiko** (372 mrd EUR)
    - ⇒ največje zmanjšanje pri **neposrednih plačilih** (-12,5%)
    - ⇒ obseg sredstev **razvoja podeželja** se približno ohranja
    - ⇒ **venčar**: dodatna sredstva za **kmetijstvo** (15,2 mrd EUR) v okviru drugih postavk proračuna (npr. inovacije, varna hrana) in izven njega (EGAF, posebna rezerva za krize v kmetijstvu)
    - ⇒ **večje poenotenje plačil** (neposredna plačila, razvoj podeželja) → za Slovenijo manj ugodno
  - ↳ **Večje pogojevanje financiranja v smeri strategije Evropa 2020**;
    - ⇒ **kohezijska politika** – osredotočenost na konkurenčnost, socialo, inovacije, energetska učinkovitost, obnovljive vire energije
    - ⇒ **kmetijstvo** – okrepljena okoljska komponenta („zeleni del“ neposrednih plačil), inovacije

---

---

---

---

---

---

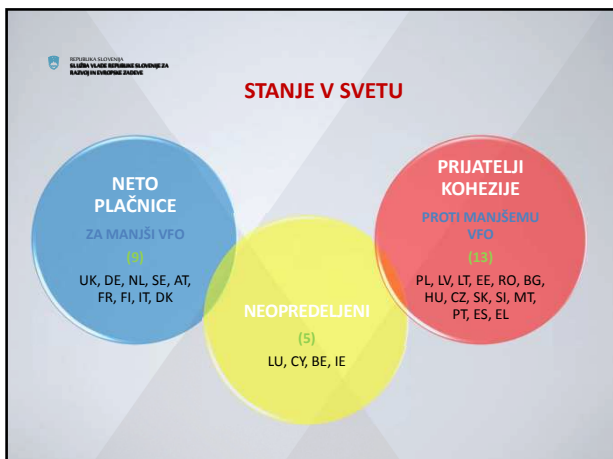
---

---

---

---






---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

**ODZIV SLOVENIJE (1)**

- Glede na dane razmere je **predlog Komisije realen** in **dobra osnova za pogajanja**. Zelo **pozdravljamo večjo razvojno usmerjenost** predloga.
- Na področju **prihodkov** se strinjamo s predlogom **poenostavitve sistema lastnih virov** in **ukinitve dosedanjega sistema rabatov**. Ostajamo **odprti do razprave o novih virih**.
- **Pozdravljamo dejstvo**, da je **kohezijska politika** prepoznana kot **eden ključnih instrumentov izvajanja strategije Evropa 2020**;
  - ↳ **Še posebej podpiramo Komisijo, da se vsem regijam, ki bodo prešle mejo 75% povprečne razvitosti** in zato izgubile polno upravičenost do sredstev strukturnih skladov, **zagotovi postopno zmanjšanje intenzitete pomoči** in s tem omogoči normalen prehod med razvitejše regije (t.i. **Safety net**). **Takšen prehodni režim za Slovenijo ključnega pomena!**

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

**ODZIV SLOVENIJE (2)**

- **Kot dobro ocenjujemo večjo usmerjenost skupne kmetijske politike v doseganje ciljev strategije Evropa 2020** in njen doprinos pri zagotavljanju javnih dobrin;
  - ↳ **slednje bo izziv glede na predlagani manjši obseg sredstev**
  - ↳ **glede na predlog Komisije in izpostavljenost pomena in vloge politike razvoja podeželja, bi pričakovali večjo alokacijo sredstev za to politiko za nadaljevanje prestrukturiranja**




---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

REPUBLIKA SLOVENIJA  
SLUŽBA VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE ZA  
KADROVSKO POLITIKO

### KAJ PRIČAKOVATI?

- Močna polarizacija med neto plačnicami in neto prejemnicami
  - ↳ močne zagovornice manjšega proračuna so tudi UK, DE in FR
  - ↳ realno pričakovati, da se bo obseg proračuna še nekoliko zmanjšal
  - ↳ največje tarče nadaljnega zmanjševanja so kohezijska politika, izvenproračunski instrumenti in sredstva uprave
  - ↳ zelo verjetno tudi zmanjševanje sredstev na ostalih postavkah, zlasti sredstev namenjenih konkurenčnosti (!) in politiki razvoja podeželja
  - ↳ možna vključitev (dela) izvenproračunskih instrumentov v proračun

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

REPUBLIKA SLOVENIJA  
SLUŽBA VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE ZA  
KADROVSKO POLITIKO

### POSTOPEK SPREJEMANJA VFO

Sprejemanje VFO (Lizbonska pogodba; člen 312 PDEU):

- "Svet sprejme uredbo o določitvi VFO po posebnem zakonodajnem postopku, pri čemer Svet odloča soglasno po odobritvi EP, ki jo ta sprejme z večino svojih članov.
- Svet pa lahko odloča tudi s kvalificirano večino, v primeru, da Evropski svet soglasno sprejme takšen sklep."

Predlog Komisije  
Pogajanja v Svetu (FoP, GAC, ...)  
Odobritev EP (!)  
Svet sprejme uredbo o VFO

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

REPUBLIKA SLOVENIJA  
SLUŽBA VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE ZA  
KADROVSKO POLITIKO

### ČASOVNICA POGAJANJ

- Pogajanja bodo naporna in dolgotrajna
  - ↳ do konca 2011 objava vseh zakonodajnih predlogov
  - ↳ do marca 2012 še tehnična pogajanja (DS Prijatelji predsedstva)
  - ↳ z marcem 2012 politična pogajanja (GAC, Evropski svet)
    - ⇒ v maju kompromisni predlog DK predsedstva (t.i. pogajalski okvir)
    - ⇒ intenziviranje pogajanj v juniju 2012
    - ⇒ tehnična razprava o zakonodajnih predlogih v DS Sveta
  - ↳ dogovor možen v drugi polovici 2012 (aprila 2012 volitve v FR)
  - ↳ verjetnost prenosa pogajanj v 2013!
    - ⇒ tveganje zamude izvrševanja

---

---

---

---

---

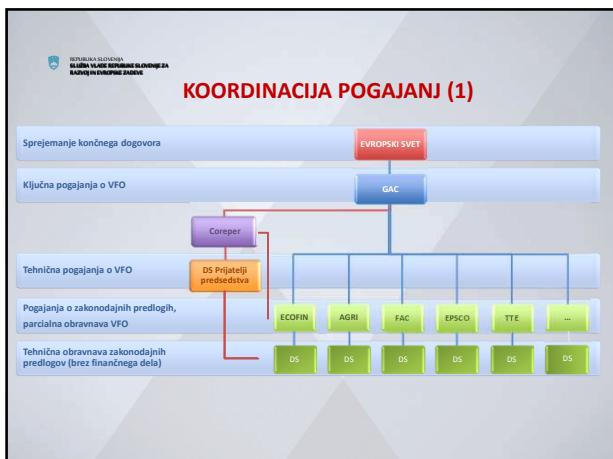
---

---

---

---

---




---

---

---

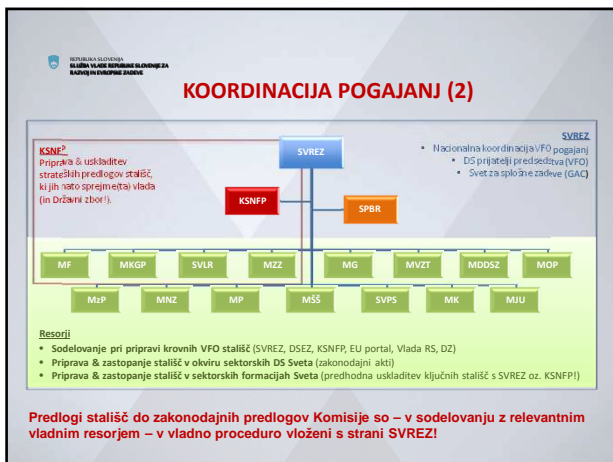
---

---

---

---

---




---

---

---

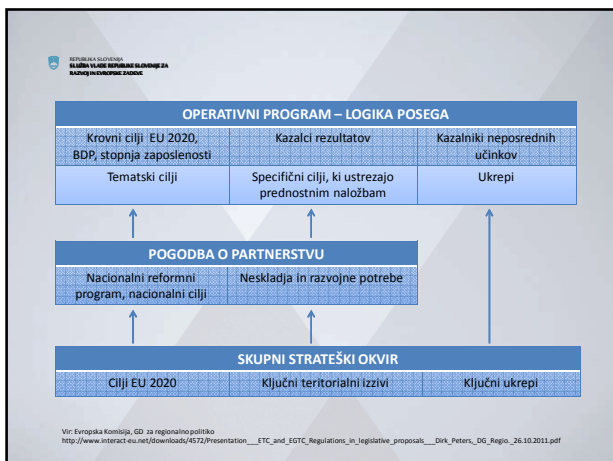
---

---

---

---

---




---

---

---


---

---

---

---

---

 **INFORMACIJE**

○ **Vsa gradiva na:**

- ↳ **Spletni strani Komisije:**  
↳ [http://ec.europa.eu/budget/reform/commission-proposals-for-the-multiannual-financial-framework-2014-2020/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/budget/reform/commission-proposals-for-the-multiannual-financial-framework-2014-2020/index_en.htm)

○ **Ključni dokumenti in stališča Slovenije tudi na:**

- ↳ **Spletni strani SVREZ:**  
↳ [http://www.svrez.gov.si/si/teme\\_in\\_projekti/naslednji\\_vedetni\\_financni\\_okvir\\_evropske\\_unije/](http://www.svrez.gov.si/si/teme_in_projekti/naslednji_vedetni_financni_okvir_evropske_unije/)
- ↳ **Kontakt:** igor.mally@gov.si

---

---

---

---

---

---

---

---